



SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 20/37230-1
Saksbehandler Hogne Haug

Rutiner for flagging

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Utvalg for oppvekst, idrett og kultur	04.11.2020	61/20
2 Formannskapet	05.11.2020	142/20
4 Partssammensatt utvalg	05.11.2020	28/20
5 Partssammensatt utvalg	26.11.2020	30/20
6 Formannskapet	26.11.2020	153/20
7 Kommunestyret	13.01.2021	4/21

Utvalg for oppvekst, idrett og kultur har behandlet saken i møte 04.11.2020 sak 61/20

Behandling:

Charlotte Rødland Kristiansen (SV) fremmet på vegne av V, AP, SV, MDG, KRF, SP følgende tilleggs forslag:

«Kommunen stiller seg positivt til at kommunens virksomheter og frivillige kan flagge ved øvrige flaggdager.»

Daad Gjerde (H) fremmet følgende forslag til endring av punkt 2:

«2. Det skal flagges fra alle kommunens flaggstenger på alle flaggdager. Regnestykket til Rådmannen imøtegås. Frivillige og FAU bør vurderes benyttet til denne oppgaven.»

Votering:

Rådmannens innstilling pkt 1 støttes enstemmig.

Rådmannens innstilling pkt 2 og Gjerdes forslag ble satt opp mot hverandre. Gjerdes forslag støttes med 5 stemmer (4H, 1FRP) mot 8, og falt.

Rådmannens innstilling pkt 3 støttes enstemmig.

Kristiansens forslag til nytt punkt 4 fikk 12 stemmer mot 1 (H, Gjerde)

Utvalg for oppvekst, idrett og kulturs innstilling 04.11.2020:

1. Det innføres felles flaggrutiner i Nordre Follo kommune.
2. Det gjennomføres flagging på alle kommunens flaggstenger 1. mai, 8. mai og 17. mai. Øvrige norske flaggdager flagges det ved Nordre Follo rådhus, i Rådhusparken ved tidligere Oppegård Rådhus samt ved Jan Baalsruds plass i Kolbotn sentrum.
3. Andre felles rutiner rundt flagging fra tidligere Ski og Oppegård Kommuner videreføres.
4. Kommunen stiller seg positivt til at kommunens virksomheter og frivillige kan flagge ved øvrige flaggdager.

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.11.2020 sak 142/20

Behandling:

Repr. Enger (MDG) fremmet følgende forslag:

Saken sendes tilbake til rådmannen. Saken settes opp på nytt etter drøfting i Kontaktforum.

Votering:

Engers forslag enstemmig vedtatt

Formannskapets vedtak 05.11.2020:

Saken sendes tilbake til rådmannen. Saken settes opp på nytt etter drøfting i Kontaktforum.

Partssammensatt utvalg har behandlet saken i møte 05.11.2020 sak 28/20

Behandling/votering:

PSUs forslag til uttalelse:

Saken sendes tilbake til rådmannen og PSU avventer drøfting i Kontaktforum før saken settes opp på nytt i møte 26.11.

Votering:

PSUs forslag støttes enstemmig

Partssammensatt utvalgs uttalelse 5.11.2020:

Saken sendes tilbake til rådmannen og PSU avventer drøfting i Kontaktforum før saken settes opp på nytt i møte 26.11.

Partssammensatt utvalg har behandlet saken i møte 26.11.2020 sak 30/20

Behandling:

Repr. Enger fremmet følgende forslag:

Saken tas til orientering

Votering:

Engers forslag støttes enstemmig

Partssammensatt utvalgs uttalelse 26.11.2020:

Saken tas til orientering

Formannskapet har behandlet saken i møte 26.11.2020 sak 153/20

Behandling:

Repr. Østby (Sp) fremmet følgende forslag:

Nytt pkt 2:

Det gjennomføres flagging på alle kommunens flaggstenger på ved alle offisielle flaggdager gjennom året. Kostnad på kr. 70 000 dekkes fra driftsbudsjett under Fellesfunksjoner.

Repr. Linnestad (H) fremmet følgende forslag:

1. Det gjennomføres flagging på alle Nordre Follo kommunes flaggstenger på alle nasjonale flaggdager
2. Kommunen stiller seg positivt til at kommunens virksomheter og frivillige kan utføre flaggingen.
3. Kostnadene innarbeides i SHP 2021-2023

Utvalg for oppvekst, idrett og kulturs innstilling 04.11.2020:

1. Det innføres felles flaggrutiner i Nordre Follo kommune.
2. Det gjennomføres flagging på alle kommunens flaggstenger 1. mai, 8. mai og 17. mai. Øvrige norske flaggdager flagges det ved Nordre Follo rådhus, i Rådhusparken ved tidligere Oppegård Rådhus samt ved Jan Baalsruds plass i Kolbotn sentrum.
3. Andre felles rutiner rundt flagging fra tidligere Ski og Oppegård Kommuner videreføres.
4. Kommunen stiller seg positivt til at kommunens virksomheter og frivillige kan flagge ved øvrige flaggdager.

Votering:

Linnestads forslag fikk 5 stemmer og falt (H, Frp)

Østbys forslag, nytt pkt 2, fikk 5 stemmer og falt (Sp, H)

OIKs innstilling støttes med 10 stemmer mot 3 (3H Linnestad, Kristiansen, Kløvstad)

Formannskapetets innstilling 26.11.2020:

1. Det innføres felles flaggrutiner i Nordre Follo kommune.
2. Det gjennomføres flagging på alle kommunens flaggstenger 1. mai, 8. mai og 17. mai. Øvrige norske flaggdager flagges det ved Nordre Follo rådhus, i Rådhusparken ved tidligere Oppegård Rådhus samt ved Jan Baalsruds plass i Kolbotn sentrum.
3. Andre felles rutiner rundt flagging fra tidligere Ski og Oppegård Kommuner videreføres.
4. Kommunen stiller seg positivt til at kommunens virksomheter og frivillige kan flagge ved øvrige flaggdager.

Kommunestyret har behandlet saken i møte 13.01.2021 sak 4/21

Behandling:

Repr. Linnestad (H) fremmet følgende forslag i Formannskapet:

1. Det gjennomføres flagging på alle Nordre Follo kommunes flaggstenger på alle nasjonale flaggdager
2. Inndekning kr 70 000 tas fra disposisjonsfond
3. Kommunen stiller seg positiv til at kommunens virksomheter og frivillige kan utføre flaggingen.

Votering:

Linnestads forslag Pkt 1 fikk 21 stemmer og falt (H, Frp, PP, R)

Pkt 2 fikk 20 stemmer og falt (13 av 14 H ikke Bjerke, Frp, PP, R)

Pkt 3 ble vedtatt med 46 stemmer mot 1 (Brekke Bakken, Ap)

Innstillingens pkt 1, 3 og 4 ble enstemmig vedtatt

Innstillingens pkt 2 ble vedtatt med 29 stemmer mot 18 (13 av 14 H ikke Bjerke, Frp, 1 PP Vegsgaard)

Kommunestyrets vedtak 13.01.2021:

1. Det innføres felles flaggrutiner i Nordre Follo kommune.
2. Det gjennomføres flagging på alle kommunens flaggstenger 1. mai, 8. mai og 17. mai. Øvrige norske flaggdager flagges det ved Nordre Follo rådhus, i Rådhusparken ved tidligere Oppegård Rådhus samt ved Jan Baalsruds plass i Kolbotn sentrum.
3. Andre felles rutiner rundt flagging fra tidligere Ski og Oppegård Kommuner videreføres.
4. Kommunen stiller seg positivt til at kommunens virksomheter og frivillige kan flagge ved øvrige flaggdager.

Protokolltilførsel:

Brekke Bakken ønsker å stemme for Linnestads forslag pkt 3

Saksfremlegg

Rutiner for flagging

Rådmannens innstilling

1. Det innføres felles flaggrutiner i Nordre Follo kommune.
2. Det gjennomføres flagging på alle kommunens flaggstenger 1. mai, 8. mai og 17. mai. Øvrige norske flaggdager flagges det ved Nordre Follo rådhus, i Rådhusparken ved tidligere Oppegård Rådhus samt ved Jan Baalsruds plass i Kolbotn sentrum.
3. Andre felles rutiner rundt flagging fra tidligere Ski og Oppegård Kommuner videreføres.

Kort oppsummert

Det norske flagget har en sterk symbolsk betydning for befolkningen i Norge og Nordre Follo kommune. Det har fra tidligere Ski og Oppegård kommuner vært forskjellige rutiner for flagging. Det er derfor viktig å få på plass felles rutiner for Nordre Follo kommune, slik at flagging blir ivaretatt på en god måte. Det er også viktig med nye rutiner for å synliggjøre hvem som har ansvar for flagging. Rådmannen ønsker med denne saken å få besluttet når og hvor det skal flagges. Når dette er besluttet vil det utarbeides nye administrative rutiner.

Faktaopplysninger

Jf. forskrift for bruk av statsflagg og handelsflagg § 4, er det kun statlige virksomheter som plikter å flagge på offentlige flaggdager. Det finnes ikke noe lov eller forskrift som påbyr kommunene å flagge. Kommunene står således fritt til å fastsette flaggreglement. Dersom det flagges fra kommunale bygninger skal det gjøres i henhold til egen rutinebeskrivelse.

Jf. § 6 skal flagget heises kl. 08:00 i månedene mars til og med oktober, og kl. 09:00 i månedene november til og med februar. Flagget fires ved solnedgang, dog ikke senere enn kl. 21:00 hvis solen går ned etter den tid.

Bakgrunn

Flaggrutiner i tidligere Ski kommune

I sak 17/1086-7, av 23.3.2017, Ski kommune ble det vedtatt flaggrutiner som innebærer flagging på alle 32 flaggstenger ved alle offisielle flaggdager gjennom året. Tidligere rutine fra 1999 og frem til nytt vedtak i 2017, var utvidet flagging på alle flaggstenger 1. 8. og 17. mai. På de andre flaggdagene ble det flagget på flaggstenger foran Ski Rådhus.

Flaggrutine i tidligere Oppegård kommune

I tidligere Oppegård kommune fantes det ingen politisk vedtatte retningslinjer for flagging, men rutiner som har vært fulgt var utvidet flagging på alle flaggstenger 1. 8. og 17. mai. På de andre flaggdagene ble det flagget på flaggstang foran Oppegård Rådhus. Praksisen i tidligere Oppegård kommune tilsvarer praksisen som var i tidligere Ski kommune frem til nytt vedtak i 2017.

Rutiner som er felles mellom tidligere Ski og Oppegård kommuner og som foreslås videreført

I begge tidligere kommuner har flagg blitt heist/firt av betjening på sykehjemmene og av driftsavdelingen for de øvrige bygg. Felles for begge tidligere kommuner er at det har blitt flagget på valgdagene ved alle bygg som brukes som stemmelokale og foran rådhusene. Ved besøk fra våre

vennskapskommuner eller annet utenlandsk nasjonalitet har det blitt flagget foran den aktuelle kommunes rådhus eller ved det bygget som får besøk. Flagging utover eksisterende rutine, har blitt gjort i samråd med ordfører eller rådmann.

Etter anmodning har det i tillegg blitt flagget foran rådhusene i forbindelse med samefolkets dag, da med eget flagg 6. februar, og med eget regnbueflagg i forbindelse med Pride-festival.

Saken har betydning for

Det norske flagget har en sterk symbolsk betydning for befolkningen i Norge og Nordre Follo kommune. Felles rutiner for flagging vil ha betydning for alle grupper av innbyggere i Nordre Follo kommune.

Flagging i forbindelse med samefolkets dag 6. februar, da med eget flagg, og med eget regnbueflagg i forbindelse med Pride-festival vil ha betydning for minoritetsgrupper i Nordre Follo.

Beslutningsgrunnlag

Forslag til ny rutine

Rådmannen anbefaler å flagge 1. mai, 8. mai og 17. mai ved alle kommunale bygninger som har flaggstenger. På øvrige norske flaggdager flagges det ved Nordre Follo rådhus, i Rådhusparken ved tidligere Oppegård Rådhus samt ved Jan Baalsruds plass i Kolbotn sentrum. Rådmannen vil videre delegere det administrative gjennomføringsansvaret for oppgaven til virksomhet Byggdrift eller andre virksomheter i henhold til vedtatte rutiner.

Denne anbefalingen medfører i praksis en endringer i flaggrutiner i området for tidligere Ski kommune hvor det anbefales å redusere antall dager med full flagging på alle flaggstenger til 1, 8. og 17 mai og flagging ved Nordre Follo Rådhus samt sykehjemmene de resterende flaggdagene.

Det anbefales å videreføre rutiner som allerede er felles mellom tidligere Ski og Oppegård kommuner, disse er nevnt over.

Ved en slik løsning vil de første flaggene heises kl. 08:00/09:00 og deretter suksessivt til alle flaggene er oppe. Ved flagghal vil de første flaggene fires før siste tidspunkt kl. 21:00/solnedgang. Dersom skolene, sykehjemmene eller andre frivillige ønsker å flagge utover foreslåtte dager må de selv å ta initiativ og ansvar for det. Det er da en forutsetning at flaggregler følges.

Økonomiske konsekvenser

Det er 15 offisielle flaggdager, i tillegg til flagging på to valgdager annet hvert år, i snitt 16 flaggdager per år. Ved full flagging på alle flaggstenger vil virksomhet Byggdrift ha behov for seks driftsteknikere på jobb per flaggdag for å dekke flaggheis/firing innenfor fornuftig tidspunkt i henhold til flaggreglene.

En full flaggdag (1., 8. & 17. mai) vil koste i snitt kr 16 000,- per gang i medgått arbeidstid grunnet utløst overtid og andre tillegg.

Flagging ved resterende flaggdager ved Nordre Follo rådhus, i Rådhusparken ved tidligere Oppegård Rådhus samt ved Jan Baalsruds plass i Kolbotn sentrum er beregnet til å medføre en kostnad på kr 5300,- per gang da det her trengs to driftsteknikere for flaggheis/firing.

Oversikt over kostnader

Kostnader ved utøvelse av dagens flaggrutiner:

Full flagging alle flaggdager i tidligere Ski kommune (dagens ordning):	= 128 000,-
Full flagging i tidligere Oppegård kommune kun 1., 8. og 17. Mai:	= 24 000,-
Flagging resterende flaggdager i tidligere Oppegård kommune (kun ved Oppegård rådhus):	= 34 450,-
Total kostnad for flagging ihht dagens rutiner:	= 186 450,-

Kostnader ved flaggrutiner ihht Rådmannens innstilling:

Full flagging 1., 8. & 17. mai:	= 48 000,-
Redusert flagging resterende flaggdager:	= 68 900,-
Total kostnad for flagging ihht Rådmannens forslag:	= 116 900,-

Besparelse ved endret flaggrutine: = 69 550,-

Med Rådmannens forslag vil kostnaden for flagging beløpe seg til kr 116 900,- per år. Rådmannens innstilling medfører en besparelse for kommunen på kr 69 550,- pr år.

Bidrag til å nå kommunens mål

Flagging har sterke symbolske verdier og vil medvirke til nærhet til kommunens innbyggere. Rådmannens forslag vil innebære et redusert miljøavtrykk pga reduksjon i behov for biltransport mellom kommunale bygg med flaggstenger i Nordre Follo Kommune sammenlignet med dagens utføring av flaggrutiner. Videre vil Rådmannens forslag også redusere kommunens kostnader på grunn av redusert behov for personell for å utføre flaggheis/firing i forhold til dagens praksis i tidligere Ski kommune.

Alternative løsninger

Et alternativ til rådmannens innstilling er at nåværende rutiner i tidligere Ski kommune videreføres for Nordre Follo Kommune. Dette innebærer at det flagges på alle offentlige flaggdager ved alle kommunale bygninger. Kostnadene for dette er beregnet til kr 256 000,- pr år. Dette vil medføre en beregnet ekstrakostnad på ca kr. 70 000 sammenlignet med rutiner fra tidligere Ski og Oppegård samlet, og en ekstrakostnad på ca kr 140 000,- i forhold til Rådmannens innstilling.

Dette alternativet forutsetter at alle skoler med flaggstang flagger med egne ressurser de dager det er offisielle flaggdager på hverdager. Resterende dager ivaretar virksomheten Byggdrift flaggingen på skolene. Bemannede sykehjem flagger med egne ressurser alle flaggdager. Dette for å redusere kommunens kostnader og miljømessig avtrykk pga redusert bilkjøring.

Rådmannens vurdering

Det norske flagget har en sterk symbolsk betydning for befolkningen i Norge og Nordre Follo kommune. Det er derfor viktig å få på plass gode rutiner slik at flagging blir ivaretatt på en god måte. Det er også viktig med nye rutiner for å synliggjøre hvem som har ansvar for flagging. Rådmannen ønsker med denne saken å få besluttet når og hvor det skal flagges, samt å orientere om hvordan den administrative ansvarsfordelingen er tenkt. Når dette er besluttet vil det utarbeides nye administrative rutiner.

Ski, 10.10.2020

Jane Short Aurlien
Konstituert Rådmann

Liv Karin Sørli
Konstituert Kommunalsjef